

ВВЕДЕНИЕ

Мир приближается к своеобразному «водоразделу»: глубокий сдвиг намечается в международной системе по мере того, как новые государства, принадлежавшее ранее к тому, что называлось «развивающимися странами», поднимаются до статуса глобальных держав, и в результате складывается новое распределение мощи и влияния. В то время как глобализация не исчезает из новостных заголовков и продвигает взаимозависимость между национальными экономиками и обществами, старые инстинкты политики, основанной на силе, национальных корнях и даже национализме все еще упорствуют. Если старые и новые великие державы не могут найти, как разрешить в духе сотрудничества свои противоречия и как сдержать враждебность, существенные новые опасности выдвинутся на передний план и подорвут прогресс в разрешении проблем глобального управления, от финансового порядка до вопросов глобального изменения климата.

Примеры всеохватывающей, успешной и мирной организации отношений великих держав в институционализированных формах весьма редки. Одним из немногих успешных примеров, которые демонстрирует нам история, является «Европейский концерт» или «концерт великих держав» XIX столетия. Он дает нам основания для надежды, как, впрочем, и для беспокойства. Надежды, потому что державы той эпохи действительно преуспели в урегулировании своих споров и смогли обеспечить мирное развитие на протяжении достаточно длительного времени. Обеспокоенности, потому что европейские державы процветали за счет большинства остальных стран мира, а кроме того, потому что «концерт» растворился в окопах первой мировой войны. Бедствие войны должно быть предотвращено. Более того, империализм той эпохи противоречит современным сегодняшним международным нормам и доказывает, что он влечет неприемлемые последствия или нереализуем в современных условиях. В данном исследовании мы взяли рассмотреть и проанализировать риски и возможности этой новой эпохи и предложить новый тип «концерта» великих держав: «концерт» XXI века, который сумеет избежать недостатков своего предшественника их XIX столетия. Вначале попытаемся прояснить предпосылки, которые закладываются в основу наших рассуждений.

Во-первых, великие державы являются чрезвычайно важными международными акторами, прежде всего из-за своего потенциала нанести вред, чем из-за способности нести добро. Мы признаем, что государства не являются единственными акторами, формирующими мировую политику; мы учитываем наличие сонма неправительственных организаций (НПО), экономических предпринимателей, международных организаций, религиозных движений и других негосударственных структур, которых населяют транснациональную и международную сферы. Однако, наша первая и главная цель состоит в сдерживании возможности нанесения человечеству необратимого ущерба. Вот почему мы прежде всего концентрируемся на великих державах.

Во-вторых, сосредоточение на великих державах должно быть увязано с глобальными многосторонними отношениями – так называемым мультилатерализмом. Взаимоотношение между сотрудничающими великими державами и остальным миром должно фундаментально отличаться от того, которое существовало в XIX веке. Легитимность «концерта» XXI века гораздо более важна и должна покоиться на иных основаниях, нежели ранее. Консультации, внешнее взаимодействие, учет интересов не

вошедших в «концерт» стран и скромная сдержанность, наряду с пониманием со стороны великих держав интересов других стран, жизненно важны.

В-третьих, мы не рассматриваем классический Европейский «концерт» как модель, которая может быть просто скопирована и воплощена. Мы изучаем причины ее успешности, равно как и ее недостатки и пытаемся извлечь уроки из этого опыта, подыскивая современные эквиваленты и благоприятные условия для успешного внедрения этой модели. Чтобы добиться этого, мы идентифицируем факторы, ясно привязанные к историческим условиям своего времени, отсеивая неприменимые и неупотребимые в современном мире факторы. Цель – создать концепцию, которая будет современной и адаптированной к условиям XXI века.

В-четвертых, мы признаем значение для мировой политики факторов, не связанных с «жесткой безопасностью», таких, как экономика, здравоохранение, энергия, окружающая среда, культура, ценности и права человека, при том, что все они, ка бы то ни было, связаны и с безопасностью в том или ином ключе. Мы утверждаем, более того, что глобальные решения для всех этих сфер станут невозможными, если отношения великих держав останутся натянутыми, если не сказать более. Самозабвенная состязательность в сфере безопасности, «холодная война» или «горячие» конфликты могут предотвратить эффективное сотрудничество по более жизненным вопросам и «съесть» ресурсы, необходимые для их решения. Сосредоточение на кажущемся узким вопросе отношений великих держав, таким образом, нацелено на то, чтобы помочь сохранить всю широту совместных добрых начинаний человечества.

Первая глава этого исследования начинается с описания рисков и возможностей, создаваемых созвездием восходящих мировых держав нашего времени. Глава 2 развивает тему, описывая возможные преимущества «концерта» держав в сравнении с другими структурами. Глава 3 анализирует недостатки наиболее известного исторического примера - прежнего европейского «концерта», а равно и препятствия на пути формирования современного «концерта». Глава 4 обсуждает критерии того, кто должен быть включен в систему сотрудничества великих держав XXI века, и, на этой основе, представляет варианты состава «концерта» XXI века. Глава 5 разбирает важный вопрос, как справиться с проблемами, возникающими в результате придания исключительного статуса малой группе стран, обсуждающих вопросы, которые затрагивают мир в целом, и при том исключают из обсуждения других акторов. Глава 6 предлагает набор норм и правил, которые должны быть заложены в основу сотрудничества великих держав в рамках «концерта» XXI века с целью избежать столкновения между ними. Глава 7 соотносит предложенный «концерт» XXI века с существующими институтами и с миром неправительственных организаций. Глава 8 изучает конкретные формы действия «концерта». Заключительная глава содержит общие выводы.

Данный доклад является результатом работы международной группы исследователей из основных регионов планеты. Разумеется, между ними были и остаются расхождения по ряду вопросов. Роли малых государств и неправительственных акторов, например, разные участники придавали разное значение. Удельный вес некоторых факторов, в частности, экономики, также трактовался участниками по-разному. Участники подходили к вопросу сотрудничества великих держав с разной степенью скептицизма. Но мы едины в понимании необходимости избежать возвращения к кризисным ситуациям XX столетия

и в признании ответственности великих держав за предотвращение грядущих бедствий.
В духе этого единства и было предпринято это совместное исследование.